



ЗАВОД ЗА ЈАВНО ЗДРАВЉЕ ПОЖАРЕВАЦ

ИНТЕРНИ АКТ

ПРАВИЛНИК

О БЛИЖЕМ УРЕЂИВАЊУ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Март 2021. година

На основу одредбе члана 49. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 91/19), Управни одбор Завода за јавно здравље Пожаревац на 52. седници одржаној дана 31.03.2021. године доноси

ПРАВИЛНИК **о ближем уређивању поступка јавне набавке**

Предмет уређивања

Члан 1.

Овим правилником ближе се уређује процедура планирања набавки, спровођење поступака јавних набавки и извршење уговора унутар Завода за јавно здравље Пожаревац (у даљем тексту: Завод).

Правилником се уређују учесници, одговорности, начин обављања послова јавних набавки у складу са законом којим се уређују јавне набавке (у даљем тексту: Закон), а нарочито се уређује начин планирања набавки (критеријуми, правила и начин одређивања предмета јавне набавке и процењене вредности, начин испитивања и истраживања тржишта), одговорност за планирање, циљеви поступка јавне набавке, начин извршавања обавеза из поступка, начин обезбеђивања конкуренције, спровођење и контрола јавних набавки, начин праћења извршења уговора о јавној набавци.

Правилником се уређују и набавке добра или услуга или уступање извођења радова, на које се не примењују прописи којима се уређују јавне набавке, односно набавке које су испод лимита за примену закона о јавним набавкама.

Основне одредбе

Примена

Члан 2.

Овај правилник је намењен свим организационим јединицама у Заводу, у складу са важећом регулативом и Правилником о организацији и систематизацији послова, које су укључене у планирање набавки, спровођење поступака јавних набавки, извршење уговора и контролу јавних набавки.

Организационе јединице (центри, одељења и службе) које су у саставу Завода су у обавези да поступају у складу са овим правилником, Законом о јавним набавкама, другим прописима и унутрашњим општим актима.

Руководиоци организационих јединица су у обавези да упознају своје запослене са обавезама, правилима, начином поступања прописаним овим правилником.

Служба за правне и економско – финансијске послове обавља послове планирања и праћења извршења уговора о јавним набавкама, док Одсек за опште, правне и техничке послове обавља послове спровођења поступака јавних набавки, на начин који ће омогућити остваривање циљева овог правилника.

Појмови

Члан 3.

Јавна набавка је набавка на основу уговора о јавној набавци добра, услуга или радова које набавља један или више јавних наручилача од привредних субјеката које су ти наруччиоци одабрали без обзира да ли су добра, услуге или радови намењени за јавне сврхе.

Набавка која је изузета од примене Закона је набавка добра и услуга, која је такође потребна за обављање делатности организационих јединица Завода, а на коју се не примењују одредбе Закона.

Послови јавних набавки су планирање јавне набавке, спровођење поступка јавне набавке укључујући учешће у комисији за јавну набавку; израда конкурсне документације; израда аката у поступку јавне набавке; израда уговора о јавној набавци; сви други послови који су повезани са поступком јавне набавке.

План јавних набавки је годишњи план набавки наручиоца, који ће наручилац спроводити у току календарске године и који садржи податке из члана 88. Закона о јавним набавкама којим се уређује форма јавних набавки и начин објављивања плаата јавних набавки на порталу јавних набавки.

Привредни субјект је свако лице или група лица, које на тржишту нуди добра, услуге или радове.

Понуђач је привредни субјект који је поднео понуду.

Уговор о јавној набавци је теретни уговор закључен у писаној или електронској форми између наручиоца и понуђача у складу са спроведеним поступком јавне набавке, који за предмет има набавку добра, пружање услуга или извођење радова.

Уговор о јавној набавци (у даљем тексту: Уговор) се закључује након спроведеног поступка јавне набавке, ако су за то испуњени Законом прописани услови. Поступак јавне набавке спроводи се у складу с начелима Закона.

Циљеви правилника

Члан 4.

Циљ правилника је да се набавке спроводе у складу са Законом, да се обезбеди једнакост, конкуренција и заштита понуђача од било ког вида дискриминације, да се обезбеди благовремено прибављање добра, услуга и радова уз најниже трошкове и у складу са објективним потребама Завода.

Општи циљеви овог правилника су:

- 1) јасно и прецизно уређивање и усклађивање обављања свих послова јавних набавки, а нарочито планирања, спровођења поступка и праћења извршења уговора о јавним набавкама;
- 2) утврђивање обавезе писане комуникације у поступку јавне набавке и у вези са обављањем послова јавних набавки;
- 3) евидентирање свих радњи и аката током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавним набавкама;
- 4) уређивање овлашћења и одговорности у свим фазама јавних набавки;
- 5) контрола планирања, спровођења поступка и извршења јавних набавки;
- 6) дефинисање услова и начина професионализације и усавршавања запослених који обављају послове јавних набавки, са циљем правилног, ефикасног и економичног обављања послова из области јавних набавки;
- 7) дефинисање општих мера за спречавање корупције у јавним набавкама.

Начин планирања набавки

Члан 5.

Правилником се уређују поступак, рокови израде и доношења плана набавки и измена плана набавки, извршење плана набавки, надзор над извршењем, извештавање, овлашћења и одговорност организационих јединица, односно лица која учествују у планирању, као и друга питања од значаја за поступак планирања.

Члан 6.

План јавних набавки доноси се на годишњем нивоу и садржи обавезне елементе одређене Законом.

- 1) предмет јавне набавке и CPV ознаку;

- 2) процењену вредност јавне набавке-износ планираних средстава за набавку - износ средстава која су финансијским планом предвиђена за одређену набавку, без ПДВ-а;
- 3) врсту поступка јавне набавке;
- 4) оквирно време покретања поступка.

План набавки мора бити усаглашен са Финансијским планом наручиоца.

План набавки доноси Управни одбор Завода, поштујући правила о његовом сачињавању и достављању која су прописана Законом.

Критеријуми за планирање набавки

Члан 7

Критеријуми који се примењују за планирање сваке набавке су:

- 1) предмет набавке је у функцији обављања делатности организационе јединице Завода и у складу са планираним циљевима који су дефинисани у Плану рада, да ли техничке спецификације и количине одређеног предмета набавке одговарају стварним потребама наручиоца;
- 2) процењена вредност набавке треба да је одговарајућа с обзиром на циљеве набавке, а имајући у виду техничке спецификације, неопходне количине и стање на тржишту;
- 3) ако набавка има за последицу стварање додатних трошкова, колика је висина и каква је природа тих трошкова и да ли је као таква исплатива;
- 4) постојање другог могућег решења за задовољавање исте потребе и које су предности и недостаци тих решења у односу на постојеће;
- 5) Стање оптималних залиха засновано на праћењу и анализи показатеља у вези са потрошњом добра (дневно, месечно, квартално, годишње и сл);
- 6) прикупљене информација и анализа постојећих као и база података о добављачима на основу закључених уговора и испоручених добра, извршених услуга/радова;
- 7) анализа трошкова одржавања, век могућег коришћења опреме предмета набавке и упоређивање са постојећом опремом, исплативост инвестиције, или исплативост ремонта постојеће опреме;
- 8) трошкови животног циклуса предмета јавне набавке (трошак набавке, трошкови употребе и одржавања, као и трошкови одлагања након употребе);
- 9) ризици и трошкови у случају неспровођења поступка набавке, као и трошкови алтернативних решења.

Начин исказивања потреба, провера исказаних потреба и утврђивање стварних потреба за сваку појединачну набавку

Члан 8.

Служба за правне и економско – финансијске послове (у даљем тексту носилац планирања), као носилац планирања, пре почетка поступка доставља у писаној форми инструкције за планирање другим организационим јединицама у оквиру Завода.

Инструкције за планирање, носилац планирања доставља свим организационим јединицама у писаној и електронској форми, са дефинисаним обрасцима, упитницима и табелама за прикупљање и достављање тражених података о набавкама које се планирају.

Организационе јединице су дужне да попуне тражене податке тако да исти садрже све податке који су носиоцу планирања неопходни да би сачиниле јединствени план набавки.

Члан 9.

Инструкције се израђују у складу са усвојеним Планом рада и садрже методологију за утврђивање и исказивање потреба за предметима набавки, као и критеријуме и мерила који су

од значаја за одређивање редоследа приоритета набавки, оцену оправданости исказаних потреба и процену вредности набавке.

Инструкцијама се одређују полазни елементи за планирање потреба који се базирају на: подацима о извршеним набавкама, стању залиха и очекиваним променама у вршењу појединих пословних активности у складу са развојним циљевима, као и релевантни подаци у вези са пројекцијом макроекономских и других релевантних тржишних кретања у шланској години.

Инструкцијама се унифицира и стандардизује исказивање потребе за одређеним доброма, услугама и радовима и одређује се која организациона јединица планира које предмете набавки.

Члан 10.

Поступак планирања организационе јединице почињу утврђивањем стварних потреба за предметима набавки, које су неопходне за обављање редовних активности из делокруга и које су у складу са постављеним циљевима.

Стварне потребе за доброма, услугама и радовима које треба набавити организационе јединице одређују у складу са критеријумима за планирање набавки.

Члан 11.

Проверу да ли су исказане потребе у складу са критеријумима за планирање набавки врши носилац планирања.

Након извршене провере, носилац планирања обавештава организационе јединице Завода о свим уоченим неслагањима потреба са критеријумима за планирање набавки.

Члан 12.

Након пријема обавештења из члана 11. Правилника, организационе јединице врше неопходне исправке и утврђују стварну потребу за сваку појединачну набавку, о чему обавештавају носиоца планирања.

Правила и начин одређивања предмета набавке и техничких спецификација предмета набавке

Члан 13.

Предмет набавке су добра, услуге или радови који су одређени у складу са Законом и Општим речником набавки.

Техничким спецификацијама се предмет набавке одређује у складу са Законом и критеријумима за планирање набавки, тако да се предмет набавке опише на једноставан, јасан, објективан, разумљив и логично структуиран начин.

Правила и начин одређивања процењене вредности набавке

Члан 14.

Процењена вредност предмета јавне набавке мора да буде објективна, заснована на спроведеном испитивању и истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сл. и мора да буде валидна у време покретања поступка.

Оdređivanje procenjene vrednosti predmeta javne nabavke ne može da se vrši na начин koji ima za циљ избегавање примене овог закона, нити у том циљу може да се врши подела предмета јавне набавке на више набавки. Наручилац одређује предмет јавне набавке на начин да представља техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину.

Начин испитивања и истраживања тржишта предмета набавке

Члан 15.

Носилац планирања испитују и истражују тржиште сваког појединачног предмета набавке, и то тако што: испитују степен развијености тржишта, упоређују цене више

потенцијалних понуђача, прате квалитет, период гаранције, начин и трошкове одржавања, рокове испоруке, постојеће прописе и стандарде, могућности на тржишту за задовољавање потреба наручиоца на другачији начин и др.

Носилац планирања испитују и истражују тржиште на неки од следећих начина:

- испитивањем претходних искустава у набавци конкретног предмета набавке (постојеће информације и базе података о добављачима и уговорима);
- истраживањем путем интернета (ценовници понуђача, Портал јавних набавки, сајтови других наручилаца, сајтови надлежних институција за објаву релевантних информација о тржишним кретањима...);
- испитивање искустава других наручилаца;
- примарно сакупљање података (анкете, упитници...);
- на други погодан начин, имајући у виду сваки предмет набавке појединачно.

Прикупљање и анализа података у циљу истраживања тржишта врши се на објективан и систематичан начин, посебно водећи рачуна о начелу једнакости понуђача.

Одређивање одговарајуће врсте поступка и утврђивање истоврсности добра, услуга и радова

Члан 16.

Носилац планирања након утврђивања списка свих предмета набавки, одређује укупну процењену вредност истоврсних предмета набавке на нивоу читавог наручиоца. Процењена вредност набавке је без пореза на додату вредност. Носилац планирања одређује врсту поступка за сваки предмет набавке, у складу са укупном процењеном вредношћу истоврсног предмета набавке, и у складу са другим одредбама Закона.

У складу са претходно дефинисаном врстом поступка, носилац планирања обједињује сва истоврсна добра, услуге и радове у јединствени поступак, где год је то могуће, имајући у виду динамику потреба и плаћања.

Начин одређивања периода на који се уговор о јавној набавци закључује

Члан 17.

Носилац планирања Завода одређују период на који се уговор о јавној набавци закључује, у складу са важећим прописима и реалним потребама Установе, начелом економичности и ефикасности, а као резултат истраживања тржишта сваког предмета набавке.

Одређивање динамике покретања поступка набавке

Члан 18.

Динамику покретања поступака набавки одређује носилац планирања, у складу са претходно дефинисаним оквирним датумима закључења и извршења уговора, а имајући у виду врсту поступка јавне набавке који се спроводи за сваки предмет набавке, објективне рокове за припрему и достављање понуда, као и прописане рокове за захтев за заштиту права.

Испитивање оправданости резервисане јавне набавке

Члан 19.

Јавне набавке, као резултат истраживања тржишта сваког предмета набавке, одређују да ли је оправдано (могуће и објективно) спровести резервисану јавну набавку.

Испитивање оправданости заједничког спровођења јавне набавке

Члан 20.

Носилац планирања одређује да ли је оправдано заједничко спровођење јавне набавке, имајући у виду резултате истраживања тржишта сваког предмета набавке и потребе Завода.

Израда и доношење плана набавки

Члан 21.

Обавезе и овлашћења учесника у планирању су дефинисани тако што у предвиђеном року:

- Носилац планирања најкасније до 15.10. у текућој години израђује и доставља инструкције за планирање свим руководиоцима организационих јединица Завода, са стандардизованим обрасцима и табелама за пријављивање потреба и обавештава руководиоце организационих јединица да најкасније до 15.11. у текућој години доставе предлог потреба за предметима набавки уписаној и електронској форми.

- Руководиоци организационих јединица планирају и исказују потребе за предметима набавки (опис предмета набавки, оквирне количине, разлог и оправданост набавке);

- Организационе јединице достављају носиоцу планирања потребе за предметима набавки у виду Предлога плана набавки;

- Носилац планирања проверава исказане потребе тако што врши формалну, рачунску и логичку контролу предложених предмета, количина, процењене вредности као и осталих података, и евентуално предлаже њихове исправке и о томе обавештава организационе јединице. Организационе јединице врше неопходне исправке и утврђују стварне потребе за предметима набавки, и достављају документ у року не дужем од 5 дана од дана достављања обавештења;

- Носилац планирања обједињује потребе на нивоу Завода у складу са законом и подзаконским актима и израђује Нацрт плана набавки, ради усаглашавања са Нацртом финансијског плана Завода за планску годину;

- Одељење за економско-финансијске послове разматра усаглашеност Нацрта плана набавки са расположивим средствима из Нацрта финансијског плана.

Усаглашавање са нацртом финансијског плана и израда Предлога плана набавки

Члан 22.

Обавезе и овлашћења учесника у планирању у овој фази су дефинисани тако што у предвиђеном року:

– Носилац планирања уноси корекције Нацрта плана набавки и након усклађивања са предлогом финансијског плана, припрема Предлог плана набавки који доставља директору.

Члан 23.

Управни одбор усваја предлог Плана набавки после усвајања Финансијског плана, у складу са законском регулативом.

Члан 24.

План набавки, носилац планирања, у року од десет дана од дана доношења објављује на порталу јавних набавки Канцеларије за јавне набавке.

Члан 25.

Измене и допуне Плана набавки доносе се у поступку који је прописан за доношење Плана набавки, када су испуњени услови прописани Законом.

Измене и допуне Плана набавки, носилац планирања, у року од десет дана од дана доношења објављује на Порталу јавних набавки, на начин прописан Законом.

Надзор над извршењем Плана набавки

Члан 26.

1. У служби за правне и економско – финансијске послове прати се извршење свих уговора по којима се набавке врше. Лица одговорна за праћење извршења уговора су у складу са радним задацима предвиђеним уговором о раду.

Циљеви поступка јавне набавке

Члан 27.

У поступку јавне набавке морају бити остварени циљеви поступка јавне набавке, који се односе на:

- 1) целисност и оправданост јавне набавке – прибављање добра, услуга или радова одговарајућег квалитета и потребних количина, за задовољавање стварних потреба наручиоца на ефикасан, економичан и ефективан начин;
- 2) економично и ефикасно трошење јавних средстава – принцип „вредност за новац“, односно прибављање добра, услуга или радова одговарајућег квалитета по најповољнијој ценi;
- 3) ефективност – степен до кога су постигнути постављени циљеви, као и однос између планираних и остварених ефеката одређене набавке;
- 4) транспарентно трошење јавних средстава;
- 5) обезбеђивање конкуренције и једнак положај свим привредним субјектима у поступку јавне набавке;
- 6) заштита животне средине и обезбеђивање енергетске ефикасности;
- 7) благовремено и ефикасно спровођење поступка јавне набавке за потребе несметаног одвијања процеса рада наручиоца и благовременог задовољавања потреба осталих корисника.

Достављање, пријем писмена и комуникација у пословима јавних набавки

Члан 28.

У поступку јавне набавке комуникација се врши путем Портала јавних набавки (члан 44. ЗЈН), односно путем поште, курирске службе и електронским путем – слањем електронске поште, у складу са одредбама овог закона и упутством за коришћење Портала јавних набавки из члана 184. овог закона.

Комуникација се, у случајевима из става 3. члана 184., одвија путем поште, курирске службе, односно њиховим комбиновањем са електронским средствима.

Достављање, пријем, кретање и евидентирање понуда, пријава и других писмена у вези са поступком јавне набавке, обавља се преко пословног секретара (у даљем тексту Пријемна канцеларија), у којој се пошта прима, отвара и прегледа (осим понуда које остају затворене до момента комисијског отварања), заводи, распоређује и доставља.

Послове у Пријемној канцеларији - архиви обављају се у складу са Правилником о организацији и систематизацији послова.

Члан 29.

У Пријемној канцеларији запослени прима пошту, заводи у деловодни протокол, у складу с распоредом радног времена.

Примљена пошта заводи се у протокол истог дана кад је примљена, са тачним временом и датумом под којим је примљена и одмах се доставља службама.

Примљене понуде (узорци и финансијска обезбеђења) у поступку јавне набавке, измене и допуне понуде, заводе се у тренутку пријема и на свакој понуди, односно измени или допуни понуде, обавезно се мора назначити датум и тачно време пријема.

Уколико запослени из става 1. овог члана утврди техничку/физичку неправилности приликом пријема, дужан је да о томе сачини белешку и достави је Одсеку за опште, правне и техничке послове, односно комисије за јавну набавку.

Примљена пошта чува се у затвореним ковертама у Одсеку за опште, правне и техничке послове до тренутка отварања када их запослени из Одсека за опште, правне и техничке послове предају Комисији.

Сви запослени који су имали увид у податке о достављеним понудама, дужни су да чувају као пословну тајну имена заинтересованих лица, понуђача, подносилаца пријава, као и податке о поднетим понудама, односно пријавама, до отварања понуда, односно пријава.

Члан 30.

Електронску пошту друга лица достављају на адресе које су одређене за пријем поште у електронском облику или на други начин, у складу са законом или посебним прописом.

Ако се при пријему, прегледу или отварању електронске поште утврде неправилности или други разлози који онемогућавају поступање по овој пошти, та пошта се враћа пошиљаоцу, уз навођење разлога враћања.

Потврда о пријему електронске поште издаје се коришћењем електронског налога или на други погодан начин.

Члан 31.

Израда, контрола и претходна обрада аката који се, у складу са прописима, доносе ради спровођења јавних набавки, изузев аката које, у складу са одредбама Закона, потписује комисија за јавну набавку, врши се у поступку како следи:

Израдио: Службеник за јавне набавке

Контролисао: Помоћник директора за немедицинске послове

Потврдио: Директор

Извештај о спроведеном поступку за набавке на које се закон не примењује

Израдио: Службеник за јавне набавке

Контролисао: Помоћник директора за немедицинске послове

Потврдио: Директор

Уговори који се закључују у поступцима јавних набавки:

Израдио: Службеник за јавне набавке

Контролисао: Начилници Цената/служби, Помоћник директора за немедицинске послове

Потврдио: Директор

Уговори у поступцима у којима није обавезна примена Закона о јавним набавкама:

Израдио: Службеник за јавне набавке

Контролисао: Начилници Цената/служби, Помоћник директора за немедицинске послове

Потврдио: Директор

Спровођење поступка јавне набавке

Захтев за покретање поступка јавне набавке

Члан 32.

Захтев за покретање поступка јавне набавке подноси службеник за јавне набавке. Захтев се подноси Директору који даје сагласност за покретање поступка.

Захтев из става 1. овог члана подноси се уколико је јавна набавка предвиђена Планом набавки Завода, за текућу годину.

Служба за правне и економско – финансијске послове одређује предмет јавне набавке, процењену вредност, начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета, техничке прописе и стандарде који се примењују, рок извршења, место извршења или испоруке

добра, евентуалне додатне услуге и слично, одржавање, гарантни рок, тако да не користи дискриминаторске услове и техничке спецификације. Организациона јединица која је корисник набавке дужна ја одреди техничке спецификације, квалитет, количину и опис добра, радова или услуга.

Члан 33.

Подносилац захтева, уз захтев за покретање поступка јавне набавке, доставља образложење за покретање преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда и потребне доказе, уколико сматра да су испуњени Законом прописани услови за покретање ове врсте поступка.

Службеник за јавне набавке упућује Канцеларији за јавне набавке захтев за добијање мишљења о основаности примене преговарачког поступка.

Члан 34.

Одсек за економско – финансијске послове дужан је да провери да ли захтев садржи све утврђене елементе, а нарочито да ли је јавна набавка предвиђена Планом набавки Завода, за текућу годину.

Уколико поднети захтев садржи недостатке, односно не садржи све потребне елементе, исти се без одлагања враћа подносиоцу захтева на исправку и допуну, која мора бити учињена у року од 3 (три) дана.

Начин поступања по одобреном захтеву за покретање поступка јавне набавке

Члан 35.

На основу сагласности Директора о покретању поступка, службеник за јавне набавке, без одлагања сачињава предлог одлуке о спровођењу поступка јавне набавке, који садрже све потребне елементе прописане Законом.

Начин именовања чланова комисије за јавну набавку, односно лица која спроводе поступак јавне набавке

Члан 36.

Истовремено са доношењем одлуке о покретању поступка јавне набавке, директор доноси и акт - решење о образовању комисије за јавну набавку.

Комисија мора да има непаран број чланова, а најмање три члана.

У комисији за јавну набавку један члан мора да буде лице које има стечено високо образовање из правне научне области на студијама другог степена (дипломске академске студије – мастер, специјалистичке академске студије, специјалистичке струковне студије), односно високо образовање које је законом изједначено са академским називом мастер на основним студијама у трајању од најмање четири године или службеник за јавне набавке са високим образовањем на студијама другог степена (дипломске академске студије – мастер, специјалистичке академске студије, специјалистичке струковне студије), односно високо образовање које је законом изједначено са академским називом мастер на основним студијама у трајању од најмање четири године или лице које је стекло сертификат за службеника за јавне набавке до дана ступања на снагу овог закона.

Решењем се именују председник и чланови комисије.

Чланови комисије именују се из реда запослених у организационим јединицама који су корисници набавке, а могу бити именовани и чланови из других организационих јединица уколико за то постоји објективна потреба.

За чланове комисије се именују лица која имају одговарајуће стручно образовање из области из које је предмет јавне набавке.

У комисију се не могу именовати лица која могу бити у сукобу интереса за предмет јавне набавке.

Чланови комисије потписују изјаву којом потврђују да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Начин пружања стручне помоћи комисији, односно лицима која спроводе поступак јавне

набавке

Члан 37.

Све организационе јединице дужне су да у оквиру своје надлежности пруже стручну помоћ комисији.

У случају потребе за стручном помоћи, комисија се писаним путем обраћа надлежној организационој јединици.

Организациона јединица од које је затражена стручна помоћ комисије, дужна је да писаним путем одговори на захтев комисије, у року који одређује комисија.

Уколико организациона јединица не одговори комисији или не одговори у року, комисија обавештава Директора, који ће предузети све потребне мере предвиђене позитивним прописима за непоштовање радних обавеза.

Начин поступања у току израде конкурсне документације

Члан 38.

Комисија за јавну набавку припремају конкурсну документацију, на начин утврђен Законом и подзаконским актима који уређују област јавних набавки, тако да понуђачи на основу исте могу да припреме прихватљиву и одговарајућу понуду.

Конкурсна документација мора да садржи елементе прописане подзаконским актом којим су уређени обавезни елементи конкурсне документације у поступцима јавних набавки.

Комисија је дужна да, у складу са Законом, подзаконским актима, одлуком о спровођењу поступка, спроведе све радње потребне за реализацију јавне набавке.

Додатне информације или појашњења и измене и допуне конкурсне документације

Члан 39.

Додатне информације или појашњења и потребне измене и допуне конкурсне документације, сачињава Комисија за јавну набавку.

Објављивање у поступку јавне набавке

Члан 40.

Објављивање огласа о јавној набавци, конкурсне документације и других аката врши Службеник за јавне набавке, у складу са Законом.

Отварање понуда

Члан 41.

На поступак отварања понуда примењују се прописи којима се уређују јавне набавке.

Понуде се отварају одмах након истека рока за подношење понуда, односно истог дана. Отварање понуда је јавно. Отварање понуда се спроводи на месту и у време који су наведени у позиву за подношење понуда, као и у конкурсној документацији.

Отварање понуда је јавно и може присуствовати свако заинтересовано лице. Завод ће искључити јавност у поступку отварања понуда уколико је то потребно ради заштите података који представљају пословну тајну у смислу закона којим се уређује заштита пословне тајне или представљају тајне податке у смислу закона којим се уређује тајност података.

У поступку отварања понуда могу активно учествовати само овлашћени представници понуђача.

Представник понуђача који учествује у поступку отварања понуда има право да приликом отварања понуда изврши увид у податке из понуде који се уносе у записник о отварању понуда.

Приликом отварања понуда Комисија сачињава записник, који садржи податке предвиђене Законом. О поступку отварања понуда води се посебан записник.

Начин отварања понуда, садржину записника о отварању понуда и друга питања од значаја за поступак отварања понуда прописује Канцеларија за јавне набавке.

Начин поступања у фази стручне оцене понуда

Члан 42.

Комисија за јавну набавку је дужна да, након отварања понуда, приступи стручној оцени понуда у складу са Законом, и о прегледу и оцени понуда за јавну набавку сачини извештај о стручној оцени понуда.

Извештај из става 1. овог члана мора да садржи нарочито следеће податке:

1) предмет јавне набавке, процену вредност јавне набавке укупно и посебно за сваку партију;

2) вредност уговора, оквирног споразума или система динамичне набавке;

3) основне податке о понуђачима односно кандидатима;

4) назив изабраног понуђача односно кандидата, разлоге због којих је његова понуда изабрана односно пријава прихваћена, део уговора или оквирног споразума који ће извршавати подизвођач и називе подизвођача ако постоје;

5) резултате оцене понуда и испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и, ако је примењиво, критеријума или правила за смањење броја кандидата, понуда и решења и то:

(1) називе изабраних кандидата или понуђача и разлоге за њихов избор;

(2) називе одбијених/искључених кандидата или понуђача, разлоге за одбијање њихових пријава или понуда и понуђену цену тих понуда;

6) разлоге за одбијање понуде за које се установи да су неубичајено ниске;

7) начин рангирања понуда;

8) околности које оправдавају примену преговарачког поступка без објављивања јавног позива;

9) околности које оправдавају примену конкурентног поступка са преговарањем и конкурентног дијалога које спроводи јавни наручилац;

10) разлоге због којих је наручилац одлучио да обустави поступак јавне набавке;

11) разлоге из члана 45. ст. 3. и 5. овог закона због којих нису коришћена електронска средства за подношење понуда;

12) сукоб интереса који је утврђен и мере које су поводом тога предузете, када је то примењиво;

13) образложение разлога због којих предмет јавне набавке није подељен у партије у складу са чланом 36. став 2. овог закона. Одредбе овог члана сходно се примењују и на извештај о стручној оцени пријава.

Доношење одлуке у поступку

Члан 43.

У складу са Извештајем о стручној оцени понуда, Комисија за јавну набавку припрема предлог одлуке о додели уговора, предлог одлуке о закључењу оквирног споразума, предлог

одлуке о обустави поступка јавне набавке, који мора бити образложен и мора да садржи нарочито податке из извештаја о стручној оцени понуда и упутство о правном средству.

Предлог одлуке из става 1. овог члана доставља се Директору.

Потписана одлука се објављује на Порталу јавних набавки у року од три дана од дана доношења.

Начин поступања у току закључивања уговора

Члан 44.

По истеку рока за подношење захтева за заштиту права након доношења одлуке о додели уговора, односно одлуке о закључењу оквирног споразума, односно ако у року предвиђеним Законом није поднет захтев за заштиту права или је захтев за заштиту права одбачен или одбијен, Службеник за јавне набавке уговор, односно оквирни споразум, у складу са моделом из конкурсне документације.

Израда, контрола и овера уговора у поступку јавне набавке врши се у складу са одредбом члана 31. предметног Правилника.

Уговор се сачињава у давољном броју примерка.

Након потписивања уговора, Службеник за јавне набавке доставља примерке уговора на потписивање другој уговорној страни.

Потписани уговори достављају се Службенику за јавне набавке, одеску за скономско – финансијске послове, као и организационој јединици која је корисник набавке.

Поступање у случају подношења захтева за заштиту права

Члан 45.

Комисија поступа по пријему захтева за заштиту права, у складу са Законом.

У случају потребе за стручном помоћи, комисија поступа у складу са одредбом члана 37. предметног Правилника.

Овлашћења и одговорности у поступку јавне набавке

Члан 46.

Службеник за јавне набавке координира радом комисије за јавне набавке, пружа стручну помоћ комисији у вези са спровођењем поступка и обавља друге активности у вези са спровођењем поступка јавне набавке.

За законитост спровођења поступка јавне набавке, сачињавање предлога и доношење одлука, решења и других аката у поступку јавне набавке одговорни су: Службеник за јавне набавке и Комисија за јавне набавке.

Акте у поступку јавне набавке сачињава Службеник за јавне набавке, а Комисија за јавну набавку сачињава конкурсну документацију и извештај о стручној оцени понуда.

Носилац планирања одређују обликовање јавне набавке по партијама.

Додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, одређује комисија за јавну набавку.

Техничке спецификације предмета јавне набавке одређује организациона јединици која је корисник набавке и одговорна је за исте. Техничке спецификације, као обавезан део конкурсне документације, организациона јединици која је корисник набавке одређује на начин који ће омогућити задовољавање стварних потреба Завода и истовремено омогућавање широком кругу понуђача да поднесу одговарајуће понуде.

Комисија може извршити измене техничких спецификација, уз претходну консултацију са организационом јединицом која је корисник набавке.

Критеријуме за доделу уговора и елементе критеријума, као и методологију за доделу пондера за сваки елемент критеријума, начин навођења, описивања и вредновања елемената критеријума у конкурсној документацији, утврђује комисија, узимајући у обзир врсту, техничку сложеност, трајање, вредност јавне набавке и сл.

Утврђивање упоредивости понуђене цене са тржишном ценом врши Комисија.

Модел уговора сачињава Службеник за јавне набавке.

У поступку заштите права поступа Комисија за набавку, која може захтевати стручну помоћ и осталих стручних служби. Ако је захтев за заштиту права уредан, благовремен и изјављен од стране овлашћеног лица, комисија за јавну набавку је дужна да на основу чинијничног стања, у име и за рачун Завода одлучи по поднетом захтеву, тако што са примљеним захтевом за заштиту права предузима радње на начин, у роковима и по поступку који је прописан Законом.

Прикупљање података, сачињавање и достављање извештаја о јавним набавкама на захтев Канцеларије за јавне набавке и Државној ревизорској институцији врши Службеник за јавне набавке. Службеник за јавне набавке извештаје доставља након потписивања од стране Директора.

Начин обезбеђивања конкуренције

Члан 47.

Конкуренција у свим поступцима јавне набавке обезбеђује се у складу са Законом, уз обавезу примене начела транспарентности поступка јавне набавке.

У поступку јавне набавке неопходно је одредити услове за учешће у поступку, техничке спецификације и критеријуме за доделу уговора на начин који обезбеђује учешће што већег броја понуђача и подносиоца пријава и који не ствара дискриминацију међу понуђачима.

У циљу обезбеђивања конкуренције, у поступку јавне набавке, позив се може упутити на адресе најмање три потенцијална понуђача, који обављају делатност која је предмет јавне набавке и који су према сазнањима Завода способни да изврше набавку, а када год је могуће и на адресе већег броја субјеката.

У преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда позив се упућује, увек ако је то могуће, на адресе најмање три потенцијална понуђача који обављају делатност која је предмет јавне набавке и који с, према сазнањима Завода способни да изврше набавку, а када год је могуће и на адресе већег броја субјеката.

До сазнања о потенцијалним понуђачима који могу да изврше предмет јавне набавке, долази се истраживањем тржишта на начин одређен у делу планирања набавки.

Начин поступања у циљу заштите података и одређивање поверљивости

Члан 48.

Службеник за јавне набавке, чланови комисије, као и сви запослени који су имали увид у податке о понуђачима садржане у понуди које је као поверљиве, у складу са Законом, понуђач означио у понуди, дужни су да чувају као поверљиве и одбију давање информације која би значила повреду поверљивости података добијених у понуди.

Не сматрају се поверљивим докази о испуњености обавезних услова, цена и други подаци из понуде који су од значаја за примену елемената критеријума и рангирање понуде.

Понуде и сва документација из поступка набавке, чува се у Одсеку за опште, правне и техничке послове која је дужна да предузме све мере у циљу заштите података у складу са законом.

Свим лицима која учествују у спровођењу поступка јавне набавке, односно у припреми конкурсне документације за јавну набавку или поједињих њених делова, забрањено је да трећим лицима саопштавају било које незваничне податке у вези са јавном набавком.

Одређивање поверљивости

Члан 49.

У конкурсној документацији може се захтевати заштита поверљивости података који се понуђачима стављају на располагање, укључујући и њихове подизвођаче.

Преузимање конкурсне документације може се условити потписивањем изјаве или споразума о чувању поверљивих података уколико ти подаци представљају пословну тајну у смислу закона којим се уређује заштита пословне тајне или представљају тајне податке у смислу закона којим се уређује тајност података.

Комисија је дужна да поступа са поверљивим подацима у складу са Законом.

Начин евидентирања свих радњи и аката, чувања документације у вези са јавним набавкама и вођења евидентије закључених уговора и добављача

Члан 50.

Завод је дужан да евидентира све радње и акте током планирања, спровођења поступка и извршења јавне набавке, да чува сву документацију везану за јавне набавке у складу са прописима који уређују област архивске грађе и регистратурског материјала, најмање пет година од истека уговореног рока за извршење појединачног уговора о јавној набавци, односно пет година од доношења одлуке о обустави поступка и да води евидентију свих закључених уговора о јавним набавкама и евидентију добављача.

Службеник за јавне набавке је дужан да прикупља и евидентира податке о поступцима јавних набавки и закљученим уговорима о јавним набавкама у складу са Законом.

Након потписивања уговора о јавној набавци или коначности одлуке о обустави поступка, Одсек за опште, правне и техничке је дужан да чува сву документацију везану за јавне набавке у складу са прописима који уређују област архивске грађе и регистратурског материјала, најмање пет година од истека уговореног рока за извршење појединачног уговора о јавној набавци, односно пет година од доношења одлуке о обустави поступка.

Набавке на које се закон не примењује

Члан 51.

На основу члана 27. ЗЈН одредбе овог закона не примењују се на набавку добра, услуга и спровођење конкурса за дизајн, чија је процењена вредност мања од 1.000.000 динара и набавку радова чија је процењена вредност мања од 3.000.000 динара;

У случају из става 1. овог члана примењују се начела овог закона на начин који је примерен околностима конкретне набавке.

На набавке истоврсних добра, услуга или радова на које се закон не примењује због укупне процењене вредности на годишњем нивоу, Завод није обавезан да примењује одређене одредбе Закона о јавним набавкама. Ове набавке се спроводе у складу са Планом набавки на које се закон не примењује, а на основу потреба свих организационих јединица, односно иницијативе руководилаца организационих јединица или Директора.

Руководиоци организационих јединица подносе захтев за овом врстом набавке.

За набавке до 999.999,00 динара носилац планирања истражује тржиште и са прибављеним информацијама захтев доставља директору на сагласност.

По добијеном одобрењу директора позивају се понуђачи да доставе понуде електронски или поштом до тачно назначеног времена.

По пријему понуда врши се оцена и одабир најповољнијег понуђача и саставља извештај о спроведеном поступку.

Службеник за јавне набавке сачињава извештај о спроведеном поступку, Уговор или одговарајућу наруџбеницу, исте доставља изабраном добављачу на сагласност. Израда, контрола и овера уговора у поступку набавке врши се у складу са одредбом члана 31. предметног Правилника.

Носилац планирања, дужан је да изврши испитивање тржишта, спречи постојање сукоба интереса, обезбеди конкуренцију и да обезбеди да уговорена цена не буде већа од упоредиве тржишне цене.

Лица која доносе одлуку спровођењу поступка који се изузима од примене закона о јавним набавкама потписују изјаву да нису у сукобу интереса у односу на понуђаче.

Лица која склапају уговоре који су изузети од примене Закона о јавним набавкама потписују изјаву да нису у сукобу интереса у односу на уговорну страну.“

Начин праћења извршења уговора о јавној набавци

Правила за достављање уговора и потребне документације унутар наручнице

Члан 52.

Уговор о јавној набавци се непосредно по закључењу доставља:

- Службенику за јавне набавке,
- Организационој јединици која набавља предмете набавке,
- Одсеку за економско – финансијске послове, која је и одговорна за праћење извршења уговора.

Правила комуникације са другом уговорном страном

у вези са извршењем уговора

Члан 53.

Комуникација са другом уговорном страном у вези са извршењем уговора о јавној набавци одвија се искључиво писаним путем, односно путем поште или електронске поште.

Комуникацију са другом уговорном страном у вези са извршењем уговора о јавној набавци може вршити само лице које је овлашћено од стране руководиоца организационе јединице у чијем је делокругу располагање добрима, услугама или радовима који су предмет уговора о јавној набавци, односно у чијем је делокругу њихово управљање. Завод, одмах по закључењу уговора о јавној набавци, обавештава другу уговорну страну о контакт подацима лица које је овлашћено да врши комуникацију у вези са праћењем извршења уговора.

Одређивање лица за праћење извршења уговора о јавним набавкама

Члан 54.

Руководилац Службе која набавља предмете набавке, писмено именује лице које ће вршити квантитативни и квалитативни пријем добра, услуга или радова. Пријем добра, услуга и радова може се вршити и комисијски. Директор решењем именује комисију.

Критеријуми, правила и начин провере квантитета и квалитета испоручених добара, пружених услуга или изведенih радова

Члан 55.

Лице које је именовано да врши квантитативни и квалитативни пријем добра, услуга или радова, проверава:

- да ли количина испоручених добара, пружених услуга или изведених радова одговара уговореном;
- да ли врста и квалитет испоручених добара, пружених услуга или изведених радова одговарају уговореним, односно да ли су у свему у складу са захтеваним техничким спецификацијама и понудом.

Правила за потписивање документата о извршеном пријему добра, услуга или радова

Члан 56.

Приликом пријема добра документ потписује магационер.

Приликом извршења услуге радни налог потписује руководилац центру/служби која је покренула поступак набавке.

Приликом пријема радова сачињава се записник који потписују чланови комисије за пријем радова.

Правила поступања у случају рекламирања у вези са извршењем уговора

Члан 57.

У случају када лице које је именовано да врши радње у вези са извршењем уговора о јавним набавкама утврди да количина или квалитет испоруке не одговара уговореном, оно не сачињава записник о квантитативном пријему и записник о квалитативном пријему, већ сачињава и потписује рекламациони записник, у коме наводи у чему испорука није у складу са уговореним.

Организациона јединица која набавља предмете набавке рекламациони записник доставља одсеку за економско – финансијске послове.

Одсек за економско – финансијске послове доставља другој уговорној страни рекламациони записник и даље поступа поводом рекламије у вези са извршењем уговора.

Поступање по рекламији уређује се уговором о јавној набавци, законом којим се уређују облигациони односи и другим прописима који уређују ову област.

Правила поступка реализације уговорених средстава финансијског обезбеђења

Члан 58.

У случају када утврди разлоге за реализацију уговорених средстава финансијског обезбеђења, организациона јединица која набавља предмете набавке, о томе без одлагања обавештава Служба за економско – финансијске послове, уз достављање потребних образложења и доказа.

Служба за економско – финансијске послове, проверава испуњеност услова за реализацију уговорених средстава финансијског обезбеђења и води евидентију реализованих уговорених средстава финансијског обезбеђења.

Поступање у вези са достављањем канцеларији за јавне набавке доказа негативне референце за неиспупњавање обавеза из уговора

Члан 59.

Све организационе јединице обавештавају Службеника за јавне набавке о постојању доказа за негативне референце.

Правила поступања у вези са изменом уговора

Члан 60.

Организациона јединица која набавља предмете набавке, у случају потребе за изменом уговора о јавној набавци, о томе обавештава Службеника за јавне набавке.

Уколико друга уговорна страна захтева измену уговора о јавној набавци, организациона која набавља предмете набавке овај захтев заједно са својим мишљењем о потреби и оправданости захтеваних измена, доставља Службенику за јавне набавке.

Службеник за јавне набавке, проверава да ли су испуњени законом прописани услови за измену уговора о јавној набавци.

Уколико су испуњени законом прописани услови за измену уговора о јавној набавци, израда, контрола предлога анекса уговора врши се у складу са одредбама овога Правилника.

Поступање у случају потребе за отклањањем грешака у гарантном року

Члан 61.

Служба за правне и економско – финансијске послове, у случају потребе за отклањањем грешака у гарантном року, о томе обавештава другу уговорну страну.

Служба за правне и економско – финансијске послове, проверава испуњеност услова за реализацију уговореног средства финансијског обезбеђења за отклањање грешака у гарантном року и реализује средство обезбеђења за отклањање грешака у гарантном року, ради додељивања негативних референци.

Контрола извршења уговора о јавној набавци

Члан 62.

Контролу извршења уговора о јавној набавци врши се у Служби за правне и економско – финансијске послове.

Служби за правне и економско – финансијске послове спроводи контролу извршења уговора о јавној набавци.

Члан 63.

Контролу извршења уговора о јавној набавци обухвата контролу мера, радњи и аката наручиоца у поступку извршења уговора о јавној набавци, и то:

- 1) начина и рокова плаћања, авансе, гаранције за дате авансе;
- 2) извршења уговора, а посебно квалитета испоручених добара и пружених услуга, односно изведенних радова;
- 3) стања залиха;
- 4) начина коришћења добара и услуга.

Члан 64.

Овлашћено лице ће наложити контролу извршења уговора о јавној набавци, уколико постоје сумње и сазнања о евентуалним неправилностима у извршењу уговора, односно у другим случајевима у којима оцени да је контрола потребна.

Контрола се може вршити у току извршења уговора о јавној набавци, као и након извршења.

Комуникација у току вршења контроле се обавља писаним или електронским путем.

Усавршавање запослених који обављају послове јавних набавки

Члан 65.

Завод је дужан да лицима која обављају послове јавних набавки омогући оспособљавање за обављање послова јавних набавки и полагање испита за службеника за јавне набавке, као и континуирано усавршавање.

Канцеларија за јавне набавке прописује поступак и услове за стицање сертификата за службеника за јавне набавке и води регистар службеника за јавне набавке.

Завршне одредбе

Члан 66.

Овај Правилник ступа на снагу у року од осам дана од дана објављивања на огласној табли Завода.

Ступањем на снагу предметног Правилника престаје да важи Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке, број: 2318/11-1 од 30.08.2015. године, и Решење о формирању тима за јавне набавке, број 704 од 07.04.2014. године.

Број: 1124/5

У Пожаревцу, 31. марта 2021. године



Председник Управног одбора

С. Обрадовић
Евица Обрадовић, дипл. хемичар

